



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 1088 D.P.S.G.  
Data 11.04.2006

372 20.04.2006

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de 30 de parlamentari din Grupurile parlamentare ale Alianței DA, PD, UDMR, PC și un senator independent (PL-x 109/2006).

### **I. Principalele reglementări**

Prin această inițiativă legislativă parlamentară se propune completarea alin. (1) al art. 53 din *Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor* cu două noi litere, **lit. b<sup>1</sup>)** și **b<sup>2</sup>)**, care prevăd în domeniul de activitate al miniștrilor și următoarele atribuții:

*"b<sup>1</sup>) răspunde la solicitările de informări asupra propunerilor legislative care implică modificarea prevederilor bugetului de stat sau a bugetului asigurărilor sociale de stat;*

*b<sup>2</sup>) dacă Guvernul nu răspunde la solicitarea informării venite asupra unei propuneri legislative care implică modificarea prevederilor bugetului de stat sau a bugetului asigurărilor sociale de stat în termen de 60 de zile de la data solicitării informării, se consideră că Guvernul susține propunerea legislativă pentru care s-a solicitat informarea."*

De asemenea, se mai propune eliminarea sintagmei "avizează" din cuprinsul lit. b) a alin. (1) al art. 53.

Potrivit *Expunerii de motive*, propunerea legislativă are în vedere fluidizarea procesului legislativ, în sensul ca solicitarea informării din partea Guvernului să opereze, potrivit dispozițiilor constituționale, numai în situația în care propunerile legislative implică modificarea prevederilor bugetului de stat sau a bugetului asigurărilor sociale de stat.

Totodată, se urmărește punerea de acord a prevederilor regulamentare cu cele ale art. 111 alin. (1) din Constituție, republicată, potrivit cărora în cazul în care o propunere legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat sau a bugetului asigurărilor sociale de stat, solicitarea informării din partea Guvernului este obligatorie.

## II. Observații și propuneri

1. În ceea ce privește **pct. 1**, menționăm că prin scoaterea avizării dintre atribuțiile ministerului interesat, s-ar împiedica derularea circuitului firesc al proiectelor de lege, ordonanțelor și hotărârilor Guvernului. Astfel, conform art. 8 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, inițiatorul trebuie să solicite avizul autorităților publice interesate în aplicarea acestuia.

De asemenea, aceeași metodologie este prevăzută și în *Hotărârea Guvernului nr. 50/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, republicată*, conform căreia proiectele de acte normative inițiate de către autoritățile publice competente se transmit în circuitul de avizare.

Proiectele de acte normative care urmăresc armonizarea legislației naționale cu prevederile comunitare se transmit spre analiză și ulterior spre avizare Ministerului Integrării Europene. Or, prin eliminarea avizului ministrului integrării europene nu va mai fi posibilă verificarea conținutului unui act normativ sub aspectul menționat, fapt ce ridică probleme mai ales din perspectiva obligației de prenotificare pe care România trebuie să o îndeplinească până la momentul aderării la Uniunea Europeană. Astfel, dacă în urma analizării de către expertii Comisiei Europene a măsurilor naționale de executare pentru directivele comunitare, vor fi identificate lipsuri sau greșeli în procesul de

transpunere, va fi declanșată automat procedura de infringement, care va face pasibil statul român de plata amenzilor aferente.

2. Prin restrângerea categoriilor de propuneri legislative asupra cărora Guvernul este obligat să răspundă în urma solicitărilor de informări primite, considerăm că, deși se realizează fluidizarea procesului legislativ, urmărită prin prezenta propunere, în același timp este afectată calitatea acestuia. Astfel, prin investirea Guvernului de către Parlament, pe baza votului de încredere acordat, se presupune acceptarea realizării măsurilor propuse prin Programul de guvernare, inclusiv cele cu caracter legislativ.

În acest sens, apreciem că menținerea unui schimb de informații permanent asupra actelor normative propuse spre adoptare este imperios necesară, în special în privința proiectelor ce urmăresc compatibilizarea legislației interne cu acquis-ul comunitar. Menționăm, în acest context, că la Capitolul 3 - Integrare europeană, al actualului Program de guvernare, este prevăzută accelerarea introducerii reglementărilor europene în legislația internă.

3. Având în vedere că Guvernul, prin ministerele de resort, deține expertiza tehnică în toate domeniile de activitate, considerăm că este necesară consultarea acestuia cu privire la propunerile legislative inițiate de Parlament. Aceasta cu atât mai mult cu cât există numeroase situații în care anumite aspecte conținute în propunerile legislative au fost deja reglementate, sau sunt în curs de reglementare prin proiecte ale Guvernului.

În consecință, prin realizarea schimbului de informații mai sus menționate și a colaborării între cele două instituții în cadrul procesului legislativ, se asigură o mai bună coordonare a modului în care se realizează armonizarea legislației interne cu cea comunitară, reducând riscul dublării eforturilor atât ale Parlamentului, cât și ale Guvernului în atingerea acestui obiectiv.

4. Cu privire la completarea propusă la art. 53 alin. (1) - unde sunt stabilite atribuțiile miniștrilor în raport cu domeniile de activitate pe care le coordonează - cu lit. b<sup>2</sup>), menționăm că această propunere, în conformitate cu care miniștrii, în mod individual, ar avea obligația de a răspunde la solicitările de informații asupra propunerilor legislative care implică modificarea prevederilor bugetare, nu este în deplină concordanță cu dispozițiile constituționale ale art. 109 alin. (1) teza a II-a

potrivit căroră *"Fiecare membru al Guvernului răspunde politic solidar cu ceilalți membri pentru activitatea Guvernului și pentru actele acestuia."*

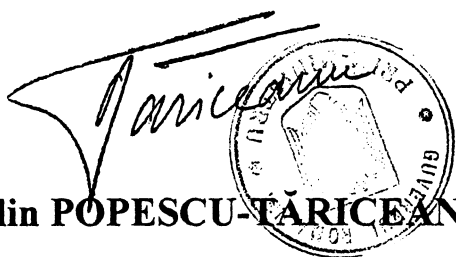
Astfel, art. 111 alin. (1) din Constituție face referire la obligativitatea Guvernului de a prezenta informațiile și documentele cerute, iar nu la aceea a miniștrilor, Guvernul desfășurând o activitate colectivă în domeniile de competența sa. Prin urmare, soluțiile propuse la **pct. 3** se circumscriu atribuțiilor Guvernului și ca atare ar putea fi inserate în cadrul Secțiunii a 6-a *"Funcționarea Guvernului"* a Capitolului 1 *"Organizarea și funcționarea Guvernului"* din Legea nr. 90/2001 pentru a se asigura corelarea cu structura legii, pe de o parte și, pe de altă parte, pentru a asigura conformarea cu prevederile alin. (1) a art. 111 din Constituție, republicată.

Totodată, arătăm că în *Legea nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială, republicată*, la art. 3 alin. (2) se stipulează că *"Guvernul și celelalte organe ale administrației publice sunt obligate să prezinte Camerei Deputaților și Senatului, precum și comisiilor parlamentare informațiile și documentele cerute în temeiul art. 111 alin. (1) din Constituție, republicată, în termen de maximum 20 de zile de la primirea solicitării"*, fiind stabilite, în acest sens și răspunderi.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

  
**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

Domnului **Bogdan OLTEANU**

Președintele Camerei Deputaților